

SEEPSULA OY, MAA-AINESLUPAHAKEMUS JA ALOITUSLUPAHAKEMUS, SENKKERIN KIVIAINESALUE, TUUSULA

Maa-ainesten ottopäätös annetaan julkipanon jälkeen 26.8.2019.

ASIA

Päätös maa-ainelain 4 §:n mukaisesta maa-ainesten ottohakemuksesta. Päätös sisältää ratkaisun maa-ainelain 21 §:n mukaisesta hakemuksesta toiminnan aloittamiseen mahdollisesta muutoksenhausta huolimatta.

LUVAN HAKIJA

Seepsula oy
Sulantie 19, 04300 Tuusula
y-tunnus 0687708-1

SIJAINTI JA MAANOMISTUS

Lupahakemusalue sijoittuu Tuusulan kunnan Ruotsinkylään ns. Senkkerin kiviainosalueelle (Senkkerin metsätie 111). Maa-aineslupalupahakemus koskee seuraavia kiinteistöjä:

- Fågelbergsmosse 858-411-3-140 (yksityisomistuksessa, valtakirjalla)
- Degermosse 858-411-1-145 (yksityisomistuksessa, valtakirjalla)
- Kalliola 858-411-1-174 (yksityisomistuksessa, valtakirjalla)
- Hannele 858-411-1-179 (hakijan omistuksessa)

Lupahakemusta koskevan alueen sijainti on esitetty liitekartalla.

HAKEMUKSEN VIREILLETULO JA TÄYDENTÄMINEN

Maa-aineslupahakemus on tullut vireille 30.1.2018, hakemusta on täydennetty 12.10.2018.

TOIMINTAA KOSKEVAT LUVAT, SOPIMUKSET JA ALUEEN KAAVOITUSTILANNE

Uudenmaan maakuntakaavan mukaan suunnittelualueella sijaitsee merkittäviä kiviainesvarantoja. Alue on merkitty jätteenkäsittelyalueeksi (EJ 1) ja ylijäämämaiden loppusijoitukseen varatuksi alueeksi (EJ 3). Pääosa suunnittelualueesta on merkitty maakuntakaavassa lentomelualueeksi (Ime-1/Ime-2). Suunnittelualueen itäpuolelle on maakuntakaavaan merkitty ulkoilureitti ja länsipuolelle 400 kV voimalinja.

Uusimaa-kaava 2050 vaihemaakuntakaavaehdotuksessa suunnittelualueelle ja sen lähiympäristöön on varaukset maa-aineshuollon kehittämisalueelle sekä tuotan-

non ja logistiikkatoimintojen kehittämisalueelle. Kaavaehdotuksessa on lisäksi varaukset liikenteen yhteystarpeelle, voimajohdolle ja viheryhteystarpeelle. Kaava-luonnoksessa pääosa suunnittelualueesta on merkitty lentomelualueeksi.

Oikeusvaikutteisessa Ruotsinkylä-Myllykylä II –osayleiskaavassa suunnittelualue on merkitty maa-ainesten ottoalueeksi (EO) ja ylijäämämaiden loppusijoitukseen varatuksi alueeksi sekä jätteenkäsittelyalueeksi (EJ). Näiden toimintojen ympärille on osayleiskaavassa varattu 400 metrin suoja-alue (sv). Suunnittelualueen länsi- ja itäpuolella osayleiskaavassa on varaukset suojaviheralueille (EV). Itäpuolen suoja-viheralueen eteläosassa on luonnonsuojelualuumerkintä (SL). Suunnittelualueen lounaisosassa on merkinnät voimansiirtolinjoille (Z1). Suunnittelualueen luoteis-puolella on merkintä tieliikenteen yhteystarpeelle. Pääosa suunnittelualueesta on merkitty osayleiskaavassa lentomelualueeksi (m1/m2).

Tuusulan yleiskaava 2040 kaavaehdotuksen (selostus 13.2.2019) mukaan yleiskaavaa 2040 laaditaan oikeusvaikutteisena koko kuntaan. Kaavaehdotuksen mukaan yleiskaava ei kumoa oikeusvaikutteista Ruotsinkylä-Myllykylä II –osayleiskaavaa.

Suunnittelualueella ei ole asemakaavaa tai maankäyttö- ja rakennuslain 53 §:n mukaista rakennuskieltoa asemakaavan laatimista varten.

Suunnittelualueella on ollut Tuusulan ympäristö- ja rakennuslautakunnan 7.10.2008 § 191 myöntämä maa-aineslain mukainen maa-aineslupa. Helsingin hallinto-oikeus on päätöksellään 24.4.2009 (09/0288/5) hylännyt maa-aineslupapäätöksestä tehdyt valitukset. Maa-aineslupa on ollut voimassa 10 luvan lainvoimaiseksi tulemisesta.

Suunnittelualueen pohjoispuolella on Keski-Uudenmaan ympäristölautakunnan 9.8.2011 § 59 myöntämä maa-aineslupa. Korkein hallinto-oikeus on päätöksellään 14.1.2014 (435/1/13) hylännyt maa-aineslupapäätöksestä tehdyt valitukset. Maa-aineslupa on voimassa 20 vuotta luvan lainvoimaiseksi tulemisesta.

Uudenmaan ympäristökeskus on myöntänyt Senkkerin kiviainesalueen eteläosaan 16.12.2008 (No YS 1765, Dnro UUS-2007-Y-549-111) kivenlouhinnan ja murskauksen ympäristöluvan. Etelä-Suomen aluehallintovirasto on myöntänyt kiviainesalueen pohjoisosaan 17.6.2013 (Nro 124/2013/1, Dnro ESAVI/728/04.08/2010) kivenlouhinnan ja murskauksen ympäristöluvan. Lupapäätökset ovat lainvoimaisia ja ne ovat voimassa toistaiseksi. Seepsula oy on ympäristöhakemuksellaan 12.10.2018 hakenut alueella olevien ympäristölupien yhdistämistä ja muuttamista.

TIEDOT ALUEEN YMPÄRISTÖSTÄ

Senkkerin kiviainesasema sijaitsee Tuusulan kunnan Ruotsinkylässä lähellä Vantaan kaupungin rajaa. Vantaan yleiskaavassa 2007 suunnittelualueen länsipuoli on Vantaan kaupungin alueella varattu maa- ja metsätalousalueeksi (M), määräaikaisen yhdyskuntateknisen huollon alueeksi (et), jätteenkäsittelyn suoja-alueeksi (ej) ja pientaloalueeksi (A4).

Suunnittelualueen länsipuolella, noin 70 metrin etäisyydellä toiminta-alueen rajasta kulkevat Fingrid oyj:n (400/110 kV) ja Nurmijärven Sähkö oy:n voimalinjat (110 kV).

Lähimmät häiriintyvät kohteet sijaitsevat toiminta-alueen rajalta mitattuna seuraavasti:

- n. 320 metriä länteen/lounaaseen, Kesäkylä-Koivikko (Vantaa), vakituisia- ja vapaa-ajan asuntoja;
- n. 500 metriä koilliseen, Lillsvedjankuja vakituisia asuntoja; ja
- n. 800 metriä koilliseen, Metsäkyläntie, vakituisia asuntoja.

Suunnittelun pohjoispuoli on kokonaisuudessaan maa-ainesten ottoalueena. Suunnittelun alueella ei ole suojeltavia luontoarvoja tai muinaismuistolain mukaisia suojelukohteita.

Kiviainesalueen itäpuolella, toiminta-alueen ulkopuolella sijaitsee oikeusvaikutteisessa osayleiskaavassa suojaviheralue (EV). Suojaviheralueen eteläosassa on luonnonsuojelun alue (SL) Gungkärrin pähkinäpensaslehdolle. Pähkinäpensas-lehdon pinta-ala on noin 0,6 hehtaaria, ja se sijaitsee noin 80 metrin etäisyydellä nykyisen ottoalueen rajasta. Pähkinäpensaslehto on luonnonsuojelun lain 29 §:n nojalla suojeltu luontotyyppi (Uudenmaan ympäristökeskuksen rauhoituspäätös 21.7.2005, LUO 697, Dnro UUS-2005-L-347-253). Gungkärrin pähkinäpensaslehto sijaitsee purosta nousevilla jyrkähköillä rinteillä. Puuston valtalaji on kuusi, seassa esiintyy harmaaleppää ja tervaleppää. Alueelta on löydetty noin 60 pähkinäpensasta.

Suunnittelun kaakkoispuolella noin 1,5 kilometrin päässä Tuusulanjoessa ja noin 5 kilometrin päässä Vantaanjoessa esiintyy vuollejokisimpukka, joka on luontodirektiivin liitteessä IV (a) mainittu tiukkaa suojelua edellyttävä laji, jonka lisääntymis- ja levähdyspaikkojen hävittäminen ja heikentäminen on kielletty luonnonsuojelun lain 49 §:n 1 momentin nojalla. Suunnittelun alueella tai sen vaikutusalueella ei ole Natura 2000 -verkostoon kuuluvia alueita.

Suunnittelun alue ei sijaitse luokitellulla pohjavesialueella. Ruotsinkylän 2 luokan pohjavesialue (nro 0185808) on idässä noin 620 metrin etäisyydellä toiminta-alueen rajasta. Päijänne-tunneli kulkee toiminta-alueen rajasta kaakkoon noin 800 metrin etäisyydellä. Suunnittelun alueen koillispuolella Metsäkylän kiinteistöillä on käytössä omia talousvesikaivoja (15 kpl). Osa Metsäkylän alueen kiinteistöistä on liittynyt Nummismäen vesiosuuskunnan vesijohtoon. Lähin käytössä oleva talousvesikaivo sijaitsee toiminta-alueen rajasta koilliseen yli 500 metrin etäisyydellä suunnittelun alueen rajasta. Kesäkylä-Koivikon alue on liittynyt kunnalliseen vesi- ja viemäriverkostoon. Vantaan ympäristönsuojeluviranomainen on myöntänyt alueelle joitakin vesihuoltolain (119/2001) toistaiseksi voimassa olevan vapautuksia vesijohtoon ja viemäriin liittymisestä. Kiviainesalueella on kaksi porakaivoa, ns. murskan porakaivo ja uuden toimiston porakaivo, joista jälkimmäisen vettä käytetään talousvetenä.

Suunnittelun alue kuuluu Vantaanjoen vesistöalueeseen (nro 21). Suunnittelun alueen pintavedet ohjautuvat etelään Kiilinojan kautta Tuusulanjokeen. Etäisyyttä Vantaanjokeen on suunnittelun alueelta virtausyhteyksiä pitkin noin 4 kilometriä ja Tuusulanjokeen noin 2 kilometriä. Tuusulanjoen ja Vantaanjoen alaosan ekologinen tila on luokiteltu tyydyttäväksi.

Alue sijoittuu Helsinki-Vantaan lentoaseman lentomeluvyöhykkeelle LDEN 55–60 dB. Kiviainesalueen eteläpuolella toimii ympäristönsuojelun lain 116 §:n mukaisesti

rekisteröity asfalttiasema ja polttonesteiden jakeluasema (ns. kylmäasema). Seutulän vanha kaatopaikka sijaitsee lounaassa lähimmillään noin 400 metrin etäisyydellä toiminta-alueen rajasta (kaatopaikan lieteallas on tasolla noin +50 m).

YMPÄRISTÖVAIKUTUSTEN ARVIOINTIMENETTELY

Senkkerin kiviainesalueen ympäristövaikutukset on arvioitu kahdessa ympäristövaikutusten arviointimenettelyssä (YVA): Seepsula oy Senkkerin toiminta-alueen kehittäminen ympäristövaikutusten arviointiselostus 19.4.2007 ja Seepsula oy Senkkerin toiminta-alueen eteläosan kehittäminen ympäristövaikutusten arviointiselostus 4.5.2010.

HAKEMUS JA OTTAMISSUUNNITELMA

Ottamisalueen pinta-ala: 34 ha
Kokonaisottomäärä: 0 m³ctr
Haettu luvan voimassaoloaika: 14.1.2034 saakka

Lupahakemuksessa esitetty toimenpide

Maa-ainesten otto alueella on tapahtunut Tuusulan kunnan ympäristö- ja rakennuslautakunnan 7.10.2008 § 191 ja sitä edeltäneen ottoluvan mukaisesti. Lainvoimaiseksi lupa tuli 24.4.2009 ja se on päätynyt 24.4.2019. Luvan myöntämisaikana oli voimassa Ruotsinkylä – Myllykylä -osayleiskaava, jonka mukainen alueen käyttötarkoitus oli metsätalousalue. Lupa haettiin ja myönnettiin tuolloin vallinneen kaavatilanteen mukaisesti.

Uudenmaan 1. vaihemaakuntakaavan (vahvistettiin 22.6.2010) mukaan alueella sijaitsee merkittäviä kiviainesvarantoja. Lisäksi alue on osoitettu ylijäämämaiden loppusijoitukseen EJ3, jolla on jätteenkäsittelyalue EJ1. Ruotsinkylä-Myllykylä II -osayleiskaavan mukaan alue on osa laajempaa maanottoaluetta EO, joka kyseisen alueen osalta sisältyy ylijäämämaiden loppusijoitukseen varatulle alueelle, jolla on jätteenkäsittelyalue EJ. Aluetta voidaan kaavamääräyksen mukaan käyttää louheen ja puhtaiden ylijäämämaiden käsittelyyn, varastointiin ja loppusijoitukseen. Jätteenkäsittelyalue on varattu jätteiden vastaanottoon, käsittelyyn ja/tai loppusijoitukseen.

Maa-ainesluvan 7.10.2008 § 191 mukaiset ainekset on otettu ja toiminta on järjestetty lupamääräysten mukaisesti lukuun ottamatta luvan voimassaoloaikana (määräys A2) edellytettyä kaikkien määrättyjen toimenpiteiden suorittamista. Tekevä on määräyksen B2 edellyttämä kasvualusta, B3 edellyttämät luiskat ja B11 edellyttämät jälkihoitotyöt. Lupamääräyksen B2 mukaan kasvualustan tulee olla 20-30 cm, B3 mukaan kallioleikkaukset on muotoiltava vähintään kaltevuuteen 1:3 ja irtomaaleikkaukset 1:4. Lupamääräyksen B11 mukaan ottamisalue on metsitettävä sekapuustolla (2 500 – 3 000 tainta/ha). Maa-ainesalueen maanpinta on luvan mukaisella tasolla +42,2...+43,2.

Lupahakemuksen mukaan aluetta ei ole järkevää maisemoida, koska se palvelee nykyistä kiviainestuotantoa. Lupamääräysten A2, B2, B3 ja B11 sijasta ottoalue esitetään maastonmuotoiltavaksi ja jälkihoidettavaksi YVA-selostuksen 4.5.2010 ja myöhemmin esitettävien tarvittavien lupahakemusten mukaisesti.

Liikenne alueelle tapahtuu Senkkerin metsätieltä. Maa-ainekset otetaan Keski—Uudenmaan ympäristölautakunnan maa-ainesuostuksen 9.8.2011 § 59 mukaiselta alueelta. Niiden louhintaan ja murskaamiseen sekä pesuseulontaan on toistaiseksi voimassa oleva ympäristölupa 17.6.2013 (Nro 124/2013/1 Dnro ESAVI/728/04.08/2010). Murskaamo on nykyisellä paikallaan niin kauan kuin se on taloudellista. Toiminnan vaikutusten tarkkailu tulee jatkumaan em. ympäristöluvan edellyttämällä tavalla.

Lupahakemusta koskeva suunnittelualue on maa-ainesuostuspäätöksen 7.10.2009 § 191 mukainen lukuun ottamatta niitä eteläpuolen alueita, joille on maa-ainesuostuksen voimantulon jälkeen myönnetty yksityiskohtaisempaa maankäyttöä osoittava maankäyttö- ja rakennuslain mukainen rakennuslupa (toimistorakennus ja hallit) tai ympäristönsuojelulain mukainen rekisteröinti (asfalttitehdas).

Lupahakemus sisältää maa-ainesuostuksen 21 §:n mukaisen hakemuksen toiminnan aloittamiseksi mahdollisesta muutoksenhausta huolimatta.

ASIAN KÄSITTELY

Lupahakemus on kuulutettu Tuusulan kunnan ilmoitustaululla 13.3.–23.4.2019. Lupahakemuksen johdosta on kuultu rajanaapurit ja muut mahdolliset asianosaiset. Lupahakemuksesta on pyydetty Tuusulan kunnanhallituksen lausuntoa. Lupahakemuksen johdosta ei ole jätetty muistutuksia. Hakemuksen johdosta on jätetty yksi lausunto.

Tuusulan kunnanhallitus toteaa lausunnossaan 29.4.2019 § 154, että haettu muutos perustuu voimassa olevaan Ruotsinkylä-Myllykylä II -osayleiskaavan merkintöihin ja määräyksiin ja on sen mukaista toimintaa. Maa-ainesuostuksen jälkihoitovelvoitteet on perusteltua muuttaa voimassa olevaa osayleiskaavaa paremmin vastaviksi. Kaavamääräys sallii kiviaineksen käsittelyn ja varastoinnin alueella. Hakemuksen mukaisesta toiminnasta ei ole huomautettavaa.

Luvan hakija ei ole jättänyt vastinetta kunnanhallituksen lausuntoon.

Lisätiedot: ympäristötarkastaja Saku Nurminen, puh. 040 314 2259

ASIAN RATKAISU

Keski-Uudenmaan ympäristölautakunta päättää:

- myöntää Seepsula oy:lle maa-ainesuostuksen 6 §:n mukaisen luvan maa-ainesten varastoimiseksi ja maa-ainesten ottoalueen maisemointimiseksi Tuusulan tiloille Fågelbergsmosse 858-411-3-140, Degermosse 858-411-1-145, Kalliola 858-411-1-174 ja Hannele 858-411-1-179; ja
- myöntää Seepsula oy:lle maa-ainesuostuksen 21 §:n mukaisen toiminnan aloitusluvan.

Lupa myönnetään hakemuksen mukaisesti ja seuraavin lupamääräyksin:

LUPAMÄÄRÄYKSET

1. Ottamisalue ja varastointialue

Lupa koskee lupahakemuksessa (ml. hakemuksen täydentäminen 12.10.2018) esitettyä 34 hehtaarin ottamisaluetta. Maa-aineksia voidaan varastoida hakemuksen mukaisesti ottamisalueella. Tämä maa-aineslupa ei koske maa-ainesten ottamista lupahakemusta koskevilta tiloilta.

2. Luvan voimassaolo

Lupa on voimassa 14.1.2034 asti.

3. Alueen merkintä ja suojaus

Kaikki ottamisalueen loiventamattomat kallio- ja maaleikkaukset, jotka ovat yli kolme (3) metriä korkeita, tulee suojata sellaisilla leikkauksen yläreunaan sijoitettavilla aidoilla (teräsverkkoaita tms.) tai maa- tai kivivalleilla, jotka estävät tehokkaasti tahattoman pääsyn leikkauksen reunalle.

Putoamisvaarasta on varoitettava kyltein, jotka sijoitetaan ympäröivään maastoon reunan lähelle. Koko ottamisalue tulee merkitä maastoon lippusiimalla tai varoitusnauhalla sekä louhinta-alueesta varoitavilla kylteillä, jotka ovat vähintään kymmenen (10) metriä ottamisalueen rajaa ulompana.

4. Toiminta-ajat

Kiviainesten käsittelyyn liittyvät toiminnot on toteutettava alueella olevan lainvoimaisen ympäristölupapäätöksen toiminta-aikojen mukaisesti.

5. Liikenne

Kiviainesten kuljetukset tulee järjestää nykyisen tieliittymän kautta. Kuljetusten seurauksena ei saa kulkeutua irtomaa-aineksia tiealueelle.

6. Jätehuolto

Alueella ei saa polttaa jätteitä. Alueelle ei saa haudata tai vastaanottaa jätteitä. Aluetta ei saa käyttää maankaatopaikkana. Toiminnassa syntyvät jätteet tulee kerätä, varastoida ja toimittaa viipymättä jatkokäsittelyyn ympäristöluvan omaavalle vastaanottopaikalle. Toiminnassa mahdollisesti syntyneitä vaarallisia jätteitä tulee käsitellä siten, ettei jätteistä aiheudu maaperän tai pohjaveden pilaantumisvaaraa.

7. Pinta- ja pohjaveden sekä maaperän suojeleminen

Polttoaineiden ja muiden ympäristön pilaantumisen vaaraa aiheut-

tavien aineiden pääsy maaperään ja pohjaveteen on estettävä. Pölynsidonta- ja liukkaudentorjunta-aineita ei saa käyttää siten, että niistä voi aiheutua maaperän tai pohjaveden pilaantumisen vaaraa.

Polttoaine- tai öljyvuodoista tulee ilmoittaa pelastusviranomaiselle ja Keski-Uudenmaan ympäristökeskukselle. Maaperän pilaantumiseen johtaneista polttoaine- ja öljyvuodoista tulee lisäksi ilmoittaa Uudenmaan elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskukselle.

8. Tarkkailu, kirjanpito- ja raportointi

Kiviainestoinnin vaikutuksia ympäristöön tulee tarkkailla lainvoimaisen ympäristölupapäätöksen mukaisesti. Tarkkailutulokset tulee raportoida valvontaviranomaiselle ympäristölupapäätöksen mukaisesti.

9. Jälkihoito

Maa-ainesten ottoalue tulee jälkihoitaa maa-ainelupapäätöksen 7.10.2008 § 191 edellyttämällä tavalla. Mikäli lupa-alueelle hyväksytään tämän lupapäätöksen jälkeen oikeusvaikutteisen kaavan toteuttamiseen liittyvä yksityiskohtaisempi viranomaispäätös tai –hyväksyntä, raukeaa jälkihoitomääräys siltä osin, kun se koskee edellä mainittua päätöstä koskevaa aluetta.

Luvan haltija tulee toimittaa maa-ainelain tarkoittamalle lupaviranomaiselle hyväksyttäväksi maa-ainesten ottoalueen maisemointisuunnitelma viimeistään neljän (4) vuotta ennen luvan voimassaolon päättymistä.

Lupaviranomainen voi maisemointisuunnitelman hyväksymispäätöksessä antaa jälkihoitoon liittyviä määräyksiä.

10. Lupamääräysten noudattamisvakuus

Luvan haltijan on asetettava Keski-Uudenmaan ympäristölautakunnalle kokonaisarvoltaan vähintään 100 000,00 € suuruinen vakuus ottoalueen jälkihoitotoiden varmistamiseksi. Vakuuden tulee olla voimassa luvan voimassaoloaikana ja vuosi luvan päättymisen jälkeen.

Luvan haltijalla on oikeus saada vakuussummaa pienennetyksi hyväksytysti suoritettuja jälkihoitotoimenpiteitä tai lupamääräyksessä 9 mainittuja jälkihoitovelvoitteen korvaavia päätöksiä vastaavalla määrällä, jolloin lupaviranomainen voi luvan haltijan hakemuksesta hyväksyä muutoksen annettuun vakuuteen. Lupaviranomainen voi myös erityisestä syystä määrätä lisävakuuden asettamisesta, mikäli vakuuden ei voida katsoa olevan riittävä lupamääräyksissä edellytettujen toimenpiteiden suorittamiseksi.

Vakuus palautetaan, kun ottamisalueella on tehty hyväksytyt loppu-tarkastus.

11. Luvan täytäntöönpano

Päätös on voimassa heti päätöksen antopäivästä lähtien.

12. Luvan siirtäminen

Jos lupaan perustuva oikeus siirretään toiselle, on siirrosta viipymättä ilmoitettava lupaviranomaiselle. Luvan aikaisempi haltija vastaa kuitenkin kaikista lupaan liittyvistä velvoitteista, kunnes hänen tilalleen on hakemuksesta hyväksytty toinen. Lupaviranomainen voi määrätä, että luvan uuden haltijan on asetettava ennen ainesten ottamista maa-aineslain 12 §:ssä tarkoitettu vakuus lupaehtojen noudattamisesta.

13. Lupamaksu

Maa-ainesluvan käsittelystä peritään Keski-Uudenmaan ympäristölautakunnan 16.1.2018 § 5 hyväksymän maa-ainestaksan 1 §:n mukaan 1 110,00 € maksun määräytyessä seuraavasti:

Lupamaksun osa	Laskenta / hintaperuste	Maksuosuus (€)
Taksan kohdan 2.4 mukainen hanke, josta ei tarvitse laatia erillistä ottamissuunnitelmaa	350 €	350,00
Taksan kohdan 8.5 mukainen maksukorotus	+50 %	175,00
Naapurien kuuleminen	7 kpl * 55 €/kpl	385,00
Lupa maa-aineslain mukaisen toimenpiteen suorittamiseen ennen luvan lainvoimaiseksi tuloa		200,00
Lupamaksu	Yhteensä:	1 110,00

Hakijan on suoritettava lupamaksu ennen päätöksen antamista. Mikäli maksua ei suoriteta määräajassa, erääntyneelle maksulle on suoritettava korkoa korkolain mukaan.

RATKAISUN PERUSTELUT

Oikeusohjeet

Maa-aineslain 3 §:ssä säädetään maa-ainesten ottamisen rajoituksista. Sen mukaan maa-aineksia ei saa ottaa niin, että siitä aiheutuu:

- 1) kauniin maisemakuvan turmeltumista;
- 2) luonnon merkittävien kauneusarvojen tai erikoisten luonnonesiintymien tuhoutumista;
- 3) huomattavia tai laajalle ulottuvia vahingollisia muutoksia luonnonolosuhteissa; tai
- 4) tärkeän tai muun vedenhankintakäyttöön soveltuvan pohjavesialueen veden

laadun tai antoisuuden vaarantuminen, jollei siihen ole saatu vesilain mukaista lupaa.

Alueella, jolla on voimassa asemakaava tai oikeusvaikutteinen yleiskaava, on sen lisäksi, mitä 1 momentissa säädetään, katsottava, ettei ottaminen vaikeuta alueen käyttämistä kaavassa varattuun tarkoitukseen eikä turmele kaupunki- tai maisemakuvaa.

Maa-aineslakia sovelletaan kiven, soran, hiekan, saven ja mullan ottamiseen pois kuljetettavaksi taikka paikalla varastoitavaksi tai jalostettavaksi, jollei maa-aineslain 2 §:stä muuta johdu.

Ottamispaikat on maa-aineslain (3.4 §) mukaan sijoitettava ja aineiden ottaminen järjestettävä niin, että ottamisen vahingollinen vaikutus luontoon ja maisemakuvaan jää mahdollisimman vähäiseksi ja että maa-ainesesiintymää hyödynnetään säästeliäästi ja taloudellisesti eikä toiminnasta aiheudu asutukselle tai ympäristölle vaaraa tai kohtuullisin kustannuksin vältettävissä olevaa haittaa.

Maa-aineslain 5 §:n mukaan lupaa haettaessa on aineiden ottamisesta ja ympäristön hoitamisesta sekä, mikäli mahdollista, alueen myöhemmästä käyttämisestä esitettävä ottamissuunnitelma. Tämä ei kuitenkaan ole tarpeen, jos hanke laajuudeltaan ja vaikutuksiltaan on vähäinen.

Lupa aineiden ottamiseen on maa-aineslain 6.1 §:n mukaan myönnettävä, jos asianmukainen ottamissuunnitelma on esitetty eikä ottaminen tai sen järjestely ole ristiriidassa maa-aineslain 3 §:ssä säädettyjen rajoitusten kanssa. Asiaa harkittaessa on otettava huomioon myös lupamääräysten vaikutus.

Maa-aineslupa on maa-aineslain 11 §:n mukaan liitettävä määräykset siitä, mitä hakijan on noudatettava hankkeesta aiheutuvien haittojen välttämiseksi tai rajoittamiseksi, jolleivät sanotut seikat käy ilmi ottamissuunnitelmasta. Lupamääräykset on annettava:

- 1) ottamisalueen rajauksesta, kaivausten ja leikkausten syvyydestä ja muodosta sekä ottamistoiminnan etenemissuunnista;
- 2) alueen suojaamisesta ja siistimisestä ottamisen aikana ja sen jälkeen; sekä
- 3) puuston ja muun kasvillisuuden säilyttämisestä, uusimisesta ja uusista istutuksista ottamisen aikana ja sen jälkeen.

Määräykset eivät saa aiheuttaa luvan saajalle sellaista vahinkoa ja haittaa, jota on pidettävä hankkeen laajuuteen ja hänen saamaansa hyötyyn nähden kohtuuttomana.

Maa-aineslain 21 §:n mukaan maa-ainesten ottaminen voidaan aloittaa lupapäätöksen tultua lainvoimaiseksi. Lupaviranomainen voi kuitenkin perustellusta syystä ja edellyttäen, ettei täytäntöönpano tee muutoksenhakua hyödyttömäksi, luvan hakijan pyynnöstä lupapäätöksessä määrätä, että aineiden ottaminen voidaan muutoksenhausta huolimatta aloittaa lupapäätöstä noudattaen, jos hakija asettaa hyväksyttävän vakuuden niiden haittojen, vahinkojen ja kustannusten korvaamisesta, jotka päätöksen kumoaminen tai luvan muuttaminen voi aiheuttaa. Muutoksenhakutuomioistuin voi valituksesta kumota määräyksen tai muuttaa sitä tai muutoinkin kieltää lupapäätöksen täytäntöönpanon.

Tosiseikat ja johtopäätökset

Seepsula oy:n maa-aineslupahakemusta koskevalla suunnittelualueella on harjoitettu maa-ainesluvan 7.10.2008 § 191 mukaista kalliokiviainesten ottoa. Suunnittelualan pohjataso on maa-aineslupapäätöksen mukainen +42...+43. Maa-ainesluvan mukaiset maa-ainekset on otettu. Maa-aineslupapäätöstä koskevan ottamisalueen eteläosaan on sijoittunut kalliokiviaineksen ottamisen jälkeen toimistorakennus, varastorakennuksia sekä asfalttiasema kiviaines- ja kierrätysasfalttivarastoihin. Uudet toiminnot ovat sijoittuneet alueelle maankäyttö- ja rakennuslain mukaisilla luvilla ja ympäristönsuojelulain mukaisella rekisteröinnillä (YSL 116 §).

Maa-aineslupapäätöksen 7.10.2008 § 191 jälkihoitomääräykset on annettu alueella olleen oikeusvaikutteisen osayleiskaavan mukaisesti kaavamerkinnälle MT-3 (maa- ja metsätalousvaltainen alue). Maa-ainesluvan voimassaolon aikana alueelle on tullut uusi oikeusvaikutteinen osayleiskaava, jossa alue on osoitettu maa-ainesten ottoalueeksi ja ylijäämämaiden loppusijoitukseen varatuksi alueeksi sekä jätteenkäsittelyalueeksi. Uuden oikeusvaikutteisen osayleiskaavan voimaantulo ei yksinään korvaa maa-aineslupapäätöksen 7.10.2009 § 191 mukaisia jälkihoitovelvoitteita. Jälkihoitovelvoitteet poistava vasta, kun alueelle on myönnetty maa-aineslupapäätöksen korvaava uusi viranomaislupa tai –hyväksyntä. Lupahakemuksessa esitetty YVA-selostus 4.5.2010 ei ole sellainen tässä tarkoitettu lupa tai hyväksyntä, jonka perusteella kaikki maa-ainesluvan mukaiset jälkimääräykset voidaan purkaa.

Suunnittelualan pohjoispuolella harjoitetaan laajamittaista kalliokiviaineksen ottoa maa-ainesluvalla 9.8.2011 § 59 ja ympäristöluvalla 17.6.2013. Pohjoispuolelta otetun ja jalostetun kiviaineksen varastointia harjoitetaan maa-aineslupahakemusta koskevalla suunnittelualueella. Lupahakemusta koskeva suunnittelualan palvelee nykyistä kiviainestuotantoa.

Lupahakemusta koskeva alue ei sijaitse luokitellulla pohjavesialueella. Suunnittelualan alueella ei sijaitse muinaismuistolain (295/1963) tarkoittamia kohteita. Suunnittelualan alueella ei esiinny luonnonsuojelulain 29 §:ssä mainittuja luontotyyppisiä. Alueella ei ole myöskään todettu luonnonsuojelulain 42 §:ssä tarkoitettua rauhoitettua kasvia eikä myöskään 46 §:ssä tarkoitettua uhanalaista eliölajia. Alueella ei ole merkille pantavia puusto-, aluskasvillisuus- tai muita kasvialueita, jotka voisivat olla viitteitä uhanalaisen eliölajin elinympäristöstä. Suunnittelualan alueella ei esiinny metsälain 10 §:n tarkoittama metsien monimuotoisuuden kannalta erityisen tärkeitä elinympäristöjä.

Ympäristövaikutusten arviointimenettelyn mukainen arviointiselostus 19.4.2007 on otettu huomioon lupapäätöksessä siten, kun maa-aineslupapäätöksen 7.10.2008 § 191 perusteluissa on esitetty (MAL 6 §).

Lupahakemuksessa esitetty toimenpide lupamääräykset huomioon ottaen ei aiheuta maa-aineslain tarkoittamalla tavalla luonnon merkittävien kauneusarvojen tai erikoisten luonnonesiintymien tuhoutumista tai huomattavia tai laajalle ulottuvia vahingollisia muutoksia luonnonolosuhteissa. Hakemuksen mukaisesta toiminnasta ei aiheudu maa-aineslain tarkoittamaa kauniin maisemakuvan tuhoutumista.

Keski-Uudenmaan ympäristölautakunta katsoo, että maa-aineslupapäätöksessä

annetut määräykset huomioon ottaen haettu ottaminen tai siihen liittyvät järjestelyt eivät ole ristiriidassa maa-aineslain 3 §:ssä säädettyjen rajoitusten kanssa. Hanke täyttää maa-aineslaissa luvan myöntämiseksi asetetut edellytykset.

Lupamääräyksien perustelut

Maa-aineslupa on myönnetty lupahakemuksen mukaiselle ottamisalueelle ja toiminnalle. Maa-aineslupa myönnetään määräajaksi. Lupapäätöksen voimassaoloaika on yhtenevä pohjoispuolella olevan maa-aineslupapäätöksen 9.8.2011 § 59 kanssa. Suunnittelualaue on varattu osayleiskaavassa maa-ainesten ottoalueeksi. (määräykset 1 ja 2)

Louhinta-alueen suojaamisesta ja merkitsemisestä on annettu yksityiskohtainen määräys. Kalliolieikkausten työnaikainen korkeus ja jyrkkyys edellyttävät putoamisvaaran vuoksi tukevaa aita- tai vallirakennetta. (määräys 3)

Kiviainesten käsittelyyn liittyvien toimintojen toiminta-ajat on määrätty toteutettavaksi alueella olevan lainvoimaisen ympäristölupapäätöksen mukaisesti. Liikennöinti alueelle tapahtuu nykyisen tieliittymän kautta. Maa-ainesluvassa on annettu tarvittavat jätehuolto, liikennettä sekä pinta- ja pohjaveden sekä maaperän suojelemaan koskevat lupamääräykset. Toiminnan päästötarkkailu ja raportointi on määrätty toteutettavaksi lainvoimaisen ympäristöluvan mukaisesti (määräykset 4-8)

Maa-aineslupapäätöksessä 7.10.2008 § 191 annettujen jälkihoitovelvoitteiden toteutusaikaa on jatkettu tällä luvalla 14.1.2034 asti. Mikäli lupa-alueelle hyväksytään tämän lupapäätöksen jälkeen oikeusvaikutteisen kaavan mukainen maa-aineslupa, maankäyttö- ja rakennuslain mukainen lupa, ympäristönsuojelulain mukainen ympäristölupa tai rekisteröinti tai niitä vastaava viranomaislupa, raukeaa jälkihoitomääräys siltä osin, kun se koskee edellä mainittuja päätöksiä koskevaa aluetta. Muilta osin jälkihoitovelvoitteiden toteutuminen hyväksytään maa-aineslain mukaisessa lopputarkastuksessa. Jälkihoitotöiden toteutumisen valvomiseksi ja varmistamiseksi luvassa on määrätty maisemointisuunnitelman tekovelvoite (määräys 9).

Lupamääräysten noudattamisvakuuden määrän arviointi perustuu Keski-Uudenmaan ympäristökeskuksen käyttämään maa-aineslupien vakuuksien määrittäytalukkuun, jossa otetaan huomioon ottamisalueen pinta-ala ja alueen jälkikäyttö. Päätöksessä esitetyn vakuuden perusteena on perustason kallioliouhos (5 500 €/ha), jossa vakuusmaksua on kohtuullistettu suuren pohjapinta-alan perusteella. (määräys 10)

Lupahakemuksessa esitetty toimenpide koskee olemassa olevaa toimintaa, jolla on ollut maa-aineslain mukainen ottolupa. Toiminnalle voidaan siten myöntää maa-aineslain 21 §:n mukainen aloituslupa. (määräys 11)

Luvan siirtomääräys on annettu maa-aineslain 13 a §:n mukaisena. Maa-aineslupan lupamaksu perustuu Keski-Uudenmaan ympäristölautakunnan hyväksymään ja voimassa olevaan maa-ainestaksaan. (määräykset 12-13)

SOVELLETUT OIKEUSOHJEET

Maa-aineslaki (555/1981) §:t 1, 1a, 2, 3–4, 5, 6–7, 10–13, 13a, 19–21, 23, 23b;

Valtioneuvoston asetus maa-ainesten ottamisesta (926/2005) §:t, 1–4, 6–9;
Maa-ainestaksa (Keski-Uudenmaan ympäristölautakunta 16.1.2018 § 5);
Tuusulan kunnan hallintosääntö (Tuusulan kunnanvaltuusto 10.12.2018 § 150); ja
Keski-Uudenmaan ympäristökeskuksen toimintasääntö (Keski-Uudenmaan ympä-
ristölautakunta 15.1.2019 § 4).

PÄÄTÖKSEN TIEDOKSIANTAMINEN

Lupaviranomaisen päätös maa-aineslaissa tarkoitettussa lupa-asiassa annetaan jul-
kipanon jälkeen. Päätöksen katsotaan tulleen asianomaisen tietoon silloin, kun se
on annettu. Tämän päätöksen antopäivä on 26.8.2019.

Päätösote / hakija
Tuusulan kunnanhallitus
Uudenmaan ELY-keskus/kirjaamo
Muistutuksen tai lausunnon jättäneet

Päätöskuulutus / Tuusulan kunnan ilmoitustaululla
23.8.-25.9.2019

Tieto päätöksestä / rajanaapurit ja muut tiedossa olevat asianosaiset
ilmoitus NOTTO -tietokantaan

MUUTOKSENHAKU

Tähän päätökseen haetaan muutosta valittamalla Helsingin hallinto-oikeuteen.
Valitusoikeus tämän lain mukaiseen lupapäätökseen on: 1) asianosaisella; 2) kun-
nan jäsenellä; 3) rekisteröidyllä yhdistyksellä tai säätiöllä, jonka tarkoituksena on
ympäristön-, terveyden- tai luonnonsuojelun taikka asuin ympäristön viihtyisyyden
edistäminen ja jonka toiminta-alueella kysymyksessä olevat ympäristövaikutukset
ilmenevät; 4) toiminnan sijaintikunnalla ja muulla kunnalla, jonka alueella toimin-
nan ympäristövaikutukset ilmenevät; 5) elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskuk-
sella sekä toiminnan vaikutusalueen kunnan ympäristönsuojeluviranomaisella; 6)
muulla asiassa yleistä etua valvovalla viranomaisella.

Valitus on tehtävä 30 päivän kuluessa päätöksen tiedoksisaannista. Tämän päätök-
sen viimeinen valituspäivä on 25.9.2019. Valitusosoitus on päätöksen liitteenä.